

Memoria anual 1998

Análisis y Evolución del Fondo

En los últimos cinco años, el Gobierno chileno ha impulsado, con excelentes resultados, el acceso de la población a los servicios básicos de telecomunicaciones, a través del Fondo de Desarrollo de las Telecomunicaciones. Precisamente, su objetivo principal ha sido aumentar la cobertura del servicio telefónico básico en localidades de bajos ingresos, urbanas y rurales.

Estos resultados han sido posibles gracias a la implementación de un eficiente mecanismo de ampliación del servicio telefónico, que combina la acción social del Gobierno con la iniciativa privada, entregando subsidios para la implementación de proyectos de telefonía pública.

El Fondo de Desarrollo de las Telecomunicaciones administra recursos que provienen del Presupuesto General de la Nación, lo que evita la generación de subsidios cruzados y de distorsiones en la entrega de otros servicios de telecomunicaciones. Por otra parte, la asignación de subsidios permite convertir en rentables proyectos que de otra forma no serían llevados a cabo por el sector privado.

La experiencia acumulada ha demostrado la eficacia y eficiencia de este mecanismo: la competencia entre las empresas que postulan al concurso ha permitido una reducción de los montos originalmente previstos de los subsidios, logrando así un uso óptimo de los recursos públicos junto con beneficiar a más de 5.000 localidades y dos millones de habitantes que, a la fecha, no contaban con cobertura de servicio telefónico.

Pero las ventajas del Fondo no terminan allí. Además de entregar subsidios a los proyectos de instalación de teléfonos públicos, permite que el sector privado incluya líneas de abonados en los proyectos rurales, a fin de asegurar que los proyectos sean económicamente viables. Con ello se ha promovido una importante extensión de las redes de telefonía y hoy día zonas remotas pueden contar con infraestructura de telecomunicaciones.

Entre 1995 y 1998, el Fondo adjudicó 149 proyectos de telefonía rural pública a empresas de telecomunicaciones, gracias a los cuales se favorecerá a 5.362 localidades rurales con servicio público telefónico, de aquí al año 2000.

Una estimación inicial de las localidades que se podrían beneficiar con el programa identificó 6.000 localidades sin servicio. Esto significa que, respecto de la meta original, en los cinco años de funcionamiento se ha logrado cumplir el 89% de dicha meta. Actualmente esta meta se encuentra bajo revisión con la finalidad de verificar y focalizar de forma eficiente y efectiva los recursos del programa.

En cuanto a las localidades urbanas, luego de incluirlas en el llamado a concurso de 1996, se decidió excluirlas de procesos posteriores ya que su evaluación tendía a arrojar valores positivos, no requiriendo, por tanto, de subsidio.

Cuadro N°1

Resultados Generales por Proceso

Proceso	Total de Proyectos Adjudicados	Total de Localidades Adjudicadas	Total Habitantes	Presupuesto Disponible	Subsidio Adjudicado	Subsidio Promedio por Localidad
1995	34	726	240.067	1.728.304.000	835.791.803	1.151.228
1996	18	1.632	761.893	3.555.012.197	370.900.544	227.267
1997	70	2.146	772.153	4.849.111.653	3.396.124.968	1.582.537
1998	27	658	228.869	3.200.000.000	2.544.970.610	2.966.166
Total	149	5.362	2.002.982	13.332.427.925	7.147.787.925	1.333.045

En el Cuadro N° 1 se observa un incremento sostenido en el costo promedio por localidad, lo que obedece al hecho de que, a medida que se realizan nuevos concursos, van subiendo en la lista de potenciales beneficiados aquellos proyectos que, por su alto costo, no habían sido considerados en anteriores llamados a concurso. Con el tiempo la tendencia será más pronunciada, mitigada en parte por los cambios metodológicos que permitirán concentrar la acción en localidades de menor costo.

En cuanto a los inicios de servicio, cuya programación detallada se encuentra en el Cuadro N° 2, puede observarse que la mayor concentración se produce en los años 1998 y 1999. En cualquier caso, la totalidad de los proyectos adjudicados en los procesos 1995, 1996, 1997 y 1998 debieran estar en plena operación el año 2000.

Cuadro N°2

Inicios de Servicio por Proceso, según los respectivos Decretos de Concesión de Servicio Público Telefónico.

Sin embargo, una visión más realista de lo efectivamente ocurrido en materia de inicios de servicios se presenta en el Cuadro N° 3.

	1997	1998	1999	2000	Total
Proceso 95	265	461	-	-	726
Proceso 96	-	979	653	-	1.632
Proceso 97	-	111	1.663	372	2.146
Proceso 98	-	-	258	600	858
Total	265	1.551	2.574	972	5.362

Cuadro N°3

Teléfonos Instalados en 1997/1998

Teléfonos Instalados 1997	Teléfonos Instalados 1998	Total de Teléfonos Instalados
149	1.010	1.159

Cuadro N°4

Inicios de Servicio Comprometidos y Materializados al 31/12/98

Año	Inicio de Servicio Comprometido	Inicio de Servicio Comprometido	Porcentaje de Ejecución
1997	265	265	100,00 %
1998	1.551	658	42,42 %
1999	2.574	236	9,17 %
2000	972	-	-
Total	5.362	1.159	

Las empresas, conscientes de los problemas que genera el atraso en la instalación de los teléfonos del Fondo, han comprometido nuevas fechas, esperándose que el número de teléfonos que iniciarán servicios en 1999 sea de 3.231.

Dicha cifra es sustancialmente diferente al número de teléfonos comprometidos según lo señalado en los decretos de concesión para 1999 (ver Cuadro N° 2), debido que a los 2.574 teléfonos comprometidos se agregan 893 localidades, que corresponden a proyectos atrasados de 1998, y se descuentan las 236 localidades que fueron adelantadas en 1998. Esto representará un desafío adicional para la gestión del Fondo, que requerirá la recepción de obras en terreno de los 3.231 teléfonos, para asegurar que éstos respondan a los compromisos asumidos por las empresas y a las necesidades de la comunidad. Para el año 2000, esta cifra será de 972 teléfonos públicos adicionales, logrando con ello la plena operación de los 5.362 teléfonos asignados en los procesos 1995, 1996, 1997 y 1998.

El número de empresas que participan ha aumentado a través de los años. En un comienzo sólo concursaron dos empresas en el primer proceso, la Compañía de Telecomunicaciones de Chile S.A. (C.T.C. S.A.) y Chilesat S.A. actual Comunicación y Telefonía Rural (C.T.R.S.A.). En el último concurso efectuado participaron cinco empresas, lo que significa que a C.T.C. S.A. y C.T.R.S.A. se suman tres nuevas empresas: Global Village Telecom (G.V.T. CHILE S.A.), MEGACOM Ltda. y Gestión de Negocios Valores y Proyectos S.A.

En el Cuadro N° 5 se detalla la participación de cada una de las empresas, con relación al monto de subsidio, proyectos y localidades adjudicadas.

Cuadro N°5

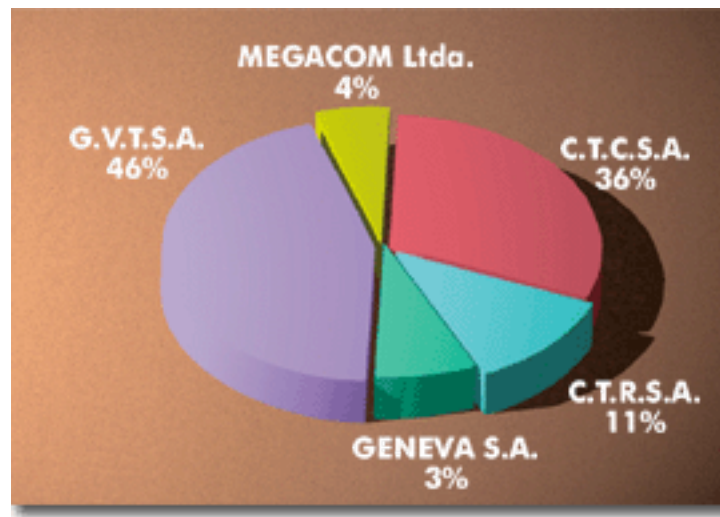
Participación por Empresas Procesos 1995, 1996, 1997 y 1998

Empresa	Subsidio Asignado (\$)	% Subsidio Asignado	Número de Proyectos	Porcentaje de Proyectos	Número de Localidades	% Localidades Asignadas
C.T.C. S.A.	2.547.225.867	35,64 %	59	39,60 %	1.802	33,61 %
C.T.R. S.A.	800.226.609	11,20 %	31	20,81 %	1.650	30,77 %
GENEVA S.A.	190.000.000	2,66 %	6	4,03 %	139	2,59 %
G.V.T. S.A.	3.301.443.243	46,19 %	51	34,23 %	1.728	32,23 %
MEGACOM Ltda.	308.892.206	4,32 %	2	1,34 %	43	0,80 %
Total	7.147.787.925	100,00 %	149	100,00 %	5.362	100,00 %

Se puede observar que C.T.C. S.A. y G.V.T. S.A lideran el número de proyectos adjudicados, en tanto G.V.T. S.A. ha recibido mayor monto de subsidio si se compara con las otras empresas. Si, en cambio, se revisan las cifras en términos de localidades, C.T.C. S.A., G.V.T. S.A., y C.T.R. S.A. muestran un número relativamente similar.

La participación porcentual de las empresas respecto al subsidio asignado puede ser observada en el siguiente gráfico.

Porcentaje de Subsidio Asignado por Empresa



En cuanto a inicios de servicio materializados, como se aprecia en el Cuadro N° 6, del total de 61 proyectos de telefonía rural recibidos, y de las respectivas 1.159 localidades que ya cuentan, a nivel país, con servicio público telefónico, el 54,1% y el 44% respectivamente corresponden a C.T.C. S.A. A su vez, el 63,8% del subsidio ya entregado a las empresas, a través de la Tesorería, ha sido recibido por C.T.C. S.A. Cabe señalar que G.V.T. S.A., se incorporó al programa en el Proceso 1997.

Cuadro N°6

Proyectos y Localidades en Operación y Subsidio Pagado a Empresas Procesos 1995, 1996, 1997, 1998.

Empresa	Proyectos Recibidos	Localidades	Subsidio Pagado (\$)
C.T.C. S.A.	33	510	716.994.127
C.T.R. S.A.	9	340	-
GENEVA S.A.	-	-	-
G.V.T. S.A.	19	309	406.421.653
MEGACOM Ltda.	-	-	-
Total	61	1.159	1.123.415.780

Finalmente, en el análisis de los resultados del Fondo de Desarrollo de las Telecomunicaciones se deben destacar dos aspectos de su operatoria hasta la fecha.

La primera cuestión es la concentración de los proyectos adjudicados en las regiones centro-sur del país: el 53% de los proyectos se encuentra en las VII, VIII, IX y X regiones. Esto se explica por dos razones: la evaluación social de los proyectos arroja valores de mayor rentabilidad social en estos proyectos por la mayor densidad de habitantes y los menores costos de inversión asociados, además de la cercanía de estos proyectos a otras redes ya existentes. En efecto, el 63% de las localidades y el 56% de la población se ubica en esas regiones. La otra razón es que, debido a la mayor densidad de población, la demanda potencial de líneas de abonados particulares resulta más atractiva desde el punto de vista privado.

Cuadro N°7

Resultados Generales por Región Procesos 1995, 1996, 1997, 1998

Región	Proyectos Adjudicados	Localidades Adjudicadas	Habitantes	Subsidio Adjudicado (\$)	Subsidio Promedio por Localidad (\$)	Inicios de Servicio
I	5	68	11.908	920.098.327	13.530.858	19
II	6	21	3.221	220.151.626	10.483.411	20
III	5	52	12.321	428.915.820	8.248.381	52
IV	11	392	115.257	794.700.613	2.027.297	240
V	14	427	167.880	328.743.668	769.891	83
VI	9	490	250.015	350.408.349	715.119	72
VII	14	944	368.368	379.564.703	402.081	279
VIII	20	861	269.708	641.903.889	745.533	47
IX	23	877	272.708	1.236.600.823	1.410.035	140
X	26	696	205.812	999.070.174	1.435.446	60
XI	10	31	13.818	382.050.153	12.324.198	15
XII	4	20	2.775	295.801.621	14.790.081	18
R.M.	10	483	309.191	169.778.159	351.508	114
Total	157 (*)	5.362	2.002.982	7.147.787.925	1.333.045	1.159

(*) El total de proyectos asignados es de 149. Sin embargo, hay 7 proyectos que incluyen más de una región, y por tanto, se contabilizan más de una vez.

El segundo aspecto de la operatoria del Fondo que se debe destacar está relacionado con los costos de proveer telefonía pública a localidades rurales en zonas extremas. Tal como puede apreciarse en el Cuadro N° 7, el subsidio promedio por localidad en las regiones extremas es considerablemente mayor que en las regiones del centro, por las mayores dificultades y costos que presenta la extensión de redes telefónicas en esas zonas. De hecho, el costo por localidad de la I región es 36 veces más elevado que el costo de la VII Región, esto es comparando el mayor y menor costo (excluida la R.M.) de acuerdo a la distribución entregada en el Cuadro N° 7. Por este motivo, si bien las regiones I, II, XI, y XII ocupan el 25% del subsidio asignado en el período bajo análisis, éstas representan apenas un 2% de la población que se beneficiará.

Leonardo Mena Coronel
Jefe División
Planificación Estratégica y Estudios